**Утверждаю**

**Глава Администрации**

**МО Куркинский район**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.М. Калина**

**ОТЧЕТ**

**о результатах оценки налоговых расходов**

**муниципального образования Кюринский район за 2020 год**

**от 08.09.2021**

**Общие положения**

Оценка налоговых расходовмуниципального образования Куркинский район за 2020 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 28 июня 2014 года   
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановленем Администрации муниципального образования Куркинский район от 29.10.2019г №747 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Куркинский район».

Налоговые расходы муниципального образования Куркинский район это выпадающие доходы бюджета муниципального образования , обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования Куркинский район и целями социально-экономической политики муниципального образования Куркинский район, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования Куркинский район.

Оценка налоговых расходов муниципального образования Куркинский рйон за 2020 год проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Куркинский район за 2020 год осуществлялись оценка объемов налоговых расходов и оценка эффективности налоговых расходов.

Для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Куркинский район за 2020 год использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные УФНС России по Тульской области.

Характеристика налоговых расходов муниципального образования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нормативные характеристики | Фискальные характеристики | Целевые характеристики |
| 1. п.4 решения Собрания депутатов рабочий поселок Куркино Куркинского района от 23 октября 2019 года № 10-5 «Об утверждении Положения «Об установлении земельного налога муниципальном образовании рабочий поселок Куркино Куркинского района на 2020год»;  2. Решение Собрания депутатов рабочий поселок Куркино Куркинского района от 25.05.2020 №18-1 « О внесении изменений в положение «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования рабочий поселок Куркино Куркинского района на 2020 год», утвержденное решением Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Куркино Куркинского района от 23.10.2019г. №10-6»  Решение Собрания депутатов Михайловское Куркинского района от 26.05.2020 №17-1 «О внесении изменений в положение «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования Михайловское  Куркинского района на 2020 год», утвержденное решением Собрания депутатов муниципального образования Михайловское Куркинского района от 29.10.2019г. №10-3» | 1. Численность получателей льгот – 142;  объем налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет – 137,4 тыс. рублей;  2.Численность получателей -61, выпадающий доход – 1962,0 тыс. рублей  3.Численность получателей – 71, выпадающий доход – 821,0 тыс. рублей | В целях обеспечения  потребности льготных категорий граждан в земельных участках и предоставления мер поддержки.  Дополнительные меры поддержки субъектам малого и среднего бизнеса  В соответствии с распоряжением правительства Тульской области от 29.04.2020г №311-р  «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики Тульской области в условиях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) |

В соответствии с Порядком формирования перечня оценки налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Куркино Куркинского района, Порядком формирования перечня оценки налоговых расходов муниципального образования Михайловское Куркинского района кураторами налогового расхода являются структурные подразделения Администрации муниципального образования Куркинский район и администрация муниципального образования Михайловское Куркинского района , в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальных программ.

* 1. **Оценка целесообразности налоговых расходов муниципальных образований**

Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

1. соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурных элементовмуниципальных программ
2. востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.
   * 1. **Оценка соответствия налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ**
     2. Налоговый расход муниципального образования должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам.

Один налоговый расход может соответствовать нескольким целям муниципальных программ, структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам(такие цели могут носить разнородный характер). В этом случае при проведении оценки целесообразности налоговых расходов муниципальных образований следует определить одну цель, которая в большей степени отражает цель предоставления налоговой льготы.

При оценке налоговых расходов муниципальных образований следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программ. Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное (опосредованное) влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

Налоговые расходы муниципального образования могут соответствовать указанным целям следующим образом.

1. Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы.

Налоговый расход соответствует цели муниципальной программы, если он в целом способствует развитию сферы социально-экономического развития, на достижение целей которой направлена муниципальная программа, и (или) соответствует целям нескольких структурных элементов одной муниципальной программы.

1. Налоговый расход соответствует цели структурного элемента муниципальной программы.

| **Налоговый расход (*целевая категория*)** | **Наименование муниципальной программы** | **Наименование подпрограммы муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** |
| --- | --- | --- | --- |
| Освобождение от земельного налога  граждан, в отношении земельных участков предоставленных в соответствии с Законом Тульской области от 21 декабря 2011 года № 1708-ЗТО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей» и Законом Тульской области от 26.10. 2015г. № 2362-ЗТО «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно | «Развитие образования в муниципальном образовании Куркинский район»  «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в муниципальном образовании Куркинский район» | Социальная поддержка детей из социально незащищенных и многодетных малоимущих семей | Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в муниципальном образовании |
| Освобождение от уплаты земельного налога органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования Куркинский район, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функции | Формирование современной городской среды на территории муниципального образования | Благоустройство общественных территорий муниципального образования | Повышение уровня комфортности жизнедеятельности граждан посредством благоустройства наиболее посещаемых территорий общественного пользования |

#### Налоговый расход соответствует цели социально-экономической политики муниципального образования.

Цели социально-экономической политики, которым могут соответствовать налоговые расходы, могут быть отражены в следующих документах:

1. Концепция социально-экономического развития муниципального образования;
2. план мероприятий по реализации концепции социально-экономического развития муниципального образования;
3. программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры , городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры ;

| **Налоговый расход** | **Наименование документа стратегического планирования или программы развития инфраструктуры / его структурного элемента** | **Цель документа стратегического планирования или программы развития инфраструктуры, его структурного элемента** |
| --- | --- | --- |
| Снижение с 2 до 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst9219) Налогового Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst13986)  Налогового Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | Муниципальная программа  «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования Куркинский район» | Дополнительные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения рироста, обеспечивающих в сочетании с другими секторами экономики муниципального образования прогнозируемое и устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования, повышение качества жизни населения |

* + 1. **Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот**

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

| **Налоговый расход**  **(*целевая категория*)** | **Показатель, используемый для определения общей потенциальной численности плательщиков** | **Возможные источники информации** |
| --- | --- | --- |
| Освобождение от уплаты земельного налога народных дружинников | 100 | Данные по регистрации народных дружинников |
| Освобождение от уплаты земельного налога органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования Куркинский район, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функции | 100 | Данные ФНС |
| Освобождение от земельного налога  граждан, в отношении земельных участков предоставленных в соответствии с Законом Тульской области от 21 декабря 2011 года № 1708-ЗТО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей» и Законом Тульской области от 26.10. 2015г. № 2362-ЗТО «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно | 100 | Реестр льготников, |
| Снижение с 2 до 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst9219) Налогового Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst13986)  Налогового Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | 100 | ФНС, перечень объектов |
| Снижение с 2 до 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst9219) Налогового Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst13986)  Налогового Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | 100 | Данные ФНС |

* 1. **Оценка результативности налоговых расходов**

**муниципального образования**

* + 1. **Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам**

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Целевой показатель отражает специфику налогового расхода.

| **Налоговый расход**  **(*целевая категория*)** | **Показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования** | **Возможные подходы к расчету значения показателя (индикатора) без учета льготы** |
| --- | --- | --- |
| Освобождение от уплаты земельного налога народных дружинников | Темп роста оборота розничной торговли (*Т*) | Значение показателя без учета льготы (Т') определяется как значение темпа роста оборота розничной торговли по субъекту Российской Федерации за исключением объема оборота розничной торговли по муниципальному образованию. |
| Освобождение от уплаты земельного налога органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования Куркинский район, в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функции | Объем расходов местного бюджета на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений без учета доходов местного бюджета от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также от уплаты земельного налога в случае установления льготы  129056,1 тыс.руб | где ***Р*** – объем расходов местного бюджета на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при отсутствии льготы, **Л** – объем выпадающих доходов в связи с предоставлением льготы, **Д** – доходы местного бюджета от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности  136579,3+ 1743,6 - 9266,9 |
| Освобождение от земельного налога  граждан, в отношении земельных участков предоставленных в соответствии с Законом Тульской области от 21 декабря 2011 года № 1708-ЗТО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей» и Законом Тульской области от 26.10. 2015г. № 2362-ЗТО «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно | Доля численности граждан, относящихся к категории инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, (в трудоспособном возрасте) зарегистрированных на территории муниципального образования (*k*)  29,76% | где ***k*** – коэффициент, характеризующий трудоустройство граждан, относящихся к категории инвалидов за 5 лет, предшествующих году начала применения льготы, **Итр** – численность граждан, относящихся к категории инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность, **И** – общая численность граждан, относящихся к категории инвалидов, (в трудоспособном возрасте), **n-1** – первый год, предшествующий году начала предоставления льготы, …,  **n-5** – пятый год, предшествующий году начала предоставления льготы |
| Снижение с 2 до 1 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst9219) Налогового Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst13986)  Налогового Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | Доля объектов включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst9219) Налогового Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326593/f6758978b92339b7e996fde13e5104caec7531d2/#dst13986)  Налогового Кодекса, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей к общему числу объектов налогообложения  1,047% | Оп / Оо х100%  74/7066 х 100% |

* + 1. **Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования**

Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Куркино Куркинского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и объемов предоставленных льгот на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Альтернативный механизм достижения целей муниципальной программы не предусмотрен действующими на момент проведения оценки эффективности налогового расхода муниципальными правовыми актами, а может рассматриваться как потенциальный инструмент регулирования, возможный к установлению на территории муниципального образования вместо льготы.

* 1. **. Итоги оценки налоговых расходов муниципальных образований**

ВЫВОД: По результатам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования Куркинский район целевые характеристики налогового расхода муниципального образования не препятствуют в достижении целей муниципальных программ.

1. **Взаимодействие с налоговыми органами при оценке налоговых расходов муниципального образования**

Взаимодействие муниципального образования и налогового органа при оценке налоговых расходов муниципальных образований осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов».

Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам в 2020 году (форма № 5-МН), уточненной информации по показателям отчета 5-МН в разрезе категорий налогоплательщиков, предоставленной УФНС России по Тульской области от 24.08.2021г. № 14-25/065247@, не воспользовались льготой по имущественным налогам следующие категории налогоплательщиков- физических лиц:

- Герои Советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы;

- Физические лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца, зарегистрированные на территории сельских округов;

- Физические лица, являющиеся одинокими родителями, имеющими несовершеннолетних детей, зарегистрированные на территории сельских округов;

- Физические лица, являющиеся опекунами (попечителями) несовершеннолетних детей, зарегистрированные на территории сельских округов.

Предоставленные данным категориям налогоплательщиков в 2020 году налоговые льготы по имущественным налогам были не востребованы, и соответственно являются неэффективными.

Учитывая, что налоговые льготы, обуславливающие налоговые расходы, способствуют снижению налогового бремени, направлены на реализацию мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности граждан, предлагается сохранить их действие.

С целью оценки результативности социальных налоговых расходов по 3 категориям налогоплательщиков-юридических лиц, обеспечивающих создание оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья на территории муниципального образования Куркинский район, в том числе бюджетной эффективности налогового расхода, применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

Принимая во внимание, что статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесены, в том числе вопросы по созданию условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения, организации мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа, по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия,оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, результативность налогового расхода по 3-м категориям налогоплательщиков-юридических лиц, обеспечивающих создание оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья на территории муниципального образования Куркинский район, определяется через бюджетную эффективность социальных налоговых расходов и выражена экономией средств бюджета муниципального образования Куркинский район на самостоятельное решение муниципалитетом данных вопросов местного значения.

***Вывод: поскольку социальные налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования Куркинский район по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, а также вопросов местного значения по созданию оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья на территории муниципального образования Куркинский район, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования Куркинский район, данные социальные налоговые расходы являются востребованными, целесообразными и результативными, их действие в 2020 году признано эффективным и не требует отмены.***