АКТ

проверки обоснованности назначения ежемесячной доплаты к пенсии и расходования средств местного бюджета на выплату пенсий лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Куркинский район за 2014-2015 годы.

04.04.2016г.

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Куркинский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Куркинский район от 19.04.2012 года № 22-4, проведена проверка обоснованности назначения ежемесячной доплаты к пенсии и расходования средств местного бюджета на выплату пенсий лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Куркинский район за 2014-2015 годы.

Согласно п.12 ч.1 ст.11 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о муниципальной службе) муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.24 Закона о муниципальной службе предусмотрено, что в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

В то же время п.5 ст.1 Федерального Закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определено, что отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Правовые основы назначения и выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим в муниципальном образовании Куркинский район в 2014 и 2015 годах определены:

- Законом Тульской области от 25.07.2005 № 609-ЗТО «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Тульской области и муниципальные должности в Тульской области» (далее по тексту – ЗТО № 609-ЗТО от 25.07.2005);

- Законом Тульской области от 25.07.2005 № 610-ЗТО «О пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Тульской области и муниципальным служащим в Тульской области» (далее по тексту - ЗТО № 610-ЗТО от 25.07.2005).

По данным ГУТО «Управление социальной защиты населения Тульской области» ОСЗН Куркинского района, численность муниципальных служащих, замещавших должность муниципальной службы и являющихся получателями пенсии за выслугу лет на 31.12.2015г, составляет 18 человек.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Правовое основание | Наименование выплаты | Количество муниципальных пенсионеров на 31.12.2015г. |
|
| № 609-ЗТО от 25.07.2005 | Ежемесячная денежная выплата | 6 |
| № 610-ЗТО от 25.07.2005 | Пенсия за выслугу лет | 12 |
| В с е г о | | 18 |

В целях проверки правильности начисления и выплаты пенсии за выслугу лет ГУТО «Управление социальной защиты населения Тульской области» ОСЗН Куркинского района представлены: список получателей, пенсионные дела, заявки на кассовый расход и платежные поручения. Проверка проведена сплошным методом. К проверке предъявлены все 38 сформированных и сброшюрованных пенсионных дела с необходимым пакетом документов.

Согласно ЗТО № 609-ЗТО от 25.07.2005 лицам, замещавшим муниципальные должности Тульской области, установлена ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности). Право на доплату к пенсии имеют лица, замещавшие муниципальные должности, получавшие денежное вознаграждение за счет средств местного бюджета. Указанные лица имеют право на доплату к пенсии, если освобождение от замещаемой государственной должности имело место не ранее 16 августа 1995 года, а освобождение от замещаемой муниципальной должности имело место не ранее 23 ноября 1997 года. В проверяемом периоде в ЗТО № 609-ЗТО от 25.07.2005 внесены изменения в части установления условий доплаты к пенсии:

- в ред. Законов Тульской области от 06.02.2010 [№1404-ЗТО](consultantplus://offline/ref=BA0C3F8A3DE20934F93E84F0C9597EA66CAF3C452ACDC2167E946FC11A759FA522406993133F319E6D7C57HCN3F), от 04.10.2010 [№ 1486-ЗТО](consultantplus://offline/ref=BA0C3F8A3DE20934F93E84F0C9597EA66CAF3C452AC9C61B79946FC11A759FA522406993133F319E6D7C57HCN3F) (далее по тексту - прежняя редакция ЗТО) доплата к пенсии исчисляется в таком размере, чтобы общая сумма страховой части трудовой пенсии по старости (либо трудовой пенсии по инвалидности), ежемесячной выплаты, установленной к пенсии в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=FBF9602BFB7A1339C1D2686EAD0B5A050E4D54F6AE14BD3A28B58E6F02L6Y1G) Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", доплаты к пенсии составляла: при замещении муниципальной должности от одного года до трех лет - 55 процентов, от трех лет и более - 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения по соответствующей муниципальной должности;

- в ред. [Закона](consultantplus://offline/ref=B38028D4576E3D0DB0399FFDDEC8B3A6F857384624A6E037C3EA640E702DFBB44FF53446DC6F4F8887ABCBaDO6F) Тульской области от 15.07.2013 N 1982-ЗТО (далее по тексту - новая редакция ЗТО) доплата к пенсии устанавливается при замещении муниципальной должности не менее одного года в размере 55 процентов ежемесячного денежного вознаграждения по соответствующей муниципальной должности. За каждый последующий полный год работы в указанной должности размер доплаты к пенсии увеличивается на 3 процента ежемесячного денежного вознаграждения по соответствующей муниципальной должности. При этом общий размер доплаты к пенсии не должен превышать 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения по соответствующей муниципальной должности.

По состоянию на 31.12.2015г. муниципальное образование Куркинский район насчитывало шесть получателей доплаты к пенсии по ЗТО № 609 - ЗТО от 25.07.2005. Лицам, которым ежемесячная доплата к пенсии была назначена до вступления в силу новой редакции Закона, доплата к пенсии пересчитывается по нормам, предусмотренным Законом. Трем гражданам произведен пересчет доплаты к пенсии по новым нормам с 01.01.2014 по их личным заявлениям.

Согласно ЗТО № 610-ЗТО от 25.07.2005 пенсия за выслугу лет муниципальным служащим Тульской области установлена к трудовой пенсии по старости или инвалидности. Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, замещавшие должности муниципальной службы в Тульской области, предусмотренные [реестром](consultantplus://offline/ref=A32CE5498AF413FAD5ACF778DF671A4B9BA397BBECDD3A09138909DFAD490D3D0ED0D8425E68B17833215DBAHDK) должностей муниципальной службы в Тульской области, при соблюдении установленных Законом условий. Пенсия за выслугу лет назначается муниципальным служащим при наличии стажа муниципальной службы не менее 15 лет в размере 45 процентов среднемесячного заработка муниципального служащего за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости, либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности, установленных в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7423C2BDFD3076F14B49143B82F26592DC0DAD65EBDFE47BCD122E6C24N2s5G) "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", с учетом ежемесячной выплаты, установленной к пенсии в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=7423C2BDFD3076F14B49143B82F26592DC0CA362EED9E47BCD122E6C24N2s5G) Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС". За каждый полный год стажа сверх 15 лет пенсия увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка по соответствующей должности. При этом общая сумма трудовой пенсии и пенсии за выслугу лет не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка. Размер среднемесячного заработка, из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, не должен превышать 2,3 должностного оклада.

В действующей редакции ЗТО № 610-ЗТО от 25.07.2005 размер пенсии за выслугу лет муниципального служащего зависит от размера трудовой пенсии по старости (инвалидности). Зависимость обратно пропорциональная: при росте трудовой пенсии уменьшается муниципальная пенсия за выслугу лет.

С повышением в течение последних лет трудовых пенсий, из 32 муниципальных пенсионеров на 31.12.2015г., пенсию за выслугу лет получают только 12 человек (37,5 %). С дальнейшим повышением трудовых пенсий в течение 2016 года могут лишиться муниципальной пенсии еще 3 пенсионера, получающих ее в настоящее время. Таким образом, муниципальные пенсионеры будут лишены гарантии, закрепленной Законом о муниципальной службе.

Ежемесячные расходы по пенсионному обеспечению из консолидированного бюджета МО Куркинский район составляют более 100,0 тыс. рублей ( январь 2014 года – 102,1 тыс. рублей, декабрь 2015 года – 103,5 тыс. рублей).

В проверяемом периоде ежемесячные выплаты производились перечислением на лицевые счета получателей, открытые в финансово-кредитных организациях.

Проверкой нарушений сроков и объемов перечисления выплат муниципальной пенсии установлено что, за истекшие два года периодически происходит нарушение сроков финансирования, например: за февраль 2014года выплаты произведены 08.04 2014г, за июль 2014г – в сентябре 2014г, за июль 2015г – в сентябре 2015г. В декабре 2015 года отставание в выплатах ликвидировано, выплачено за октябрь – декабрь 2015года.

Проверкой правильности начисления размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования Куркинский район, нарушений не установлено.

Проверкой правильности начисления размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципального образования Куркинский район, установлено:

1.Гольцову Николаю Николаевичу постановлением Администрации муниципального образования Самарское установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 35724,60 рублей.

В нарушение статьи 4 закона Тульской области от 25 июля 2005 года №609-зто «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Тульской области и муниципальные должности в Тульской области», в расчет доплаты к пенсии включено полное денежное ежемесячное содержание (денежное вознаграждение и денежное поощрение).

При выявлении несоответствия Распоряжением №30-р от 10.08 2015 года, которое вступает в силу с 1 декабря 2014 года устанавливается доплата к пенсии из расчета ежемесячного денежного вознаграждения 20132 рубля. Сотрудниками ГУТО «Управление социальной защиты населения Тульской области» ОСЗН Куркинского района произведен перерасчет и сумма переплаты в размере 67928,42 рубля удержана на основании собственноручно поданного заявления Гольцовым Н.Н.

2. Гаврилину Дмитрию Ивановичу установлена ежемесячная доплата к пенсии в соответствии с решением суда от 13.08.2014 года. В нарушение статьи 4 закона Тульской области от 25 июля 2005 года №609-зто «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Тульской области и муниципальные должности в Тульской области», в расчет доплаты к пенсии включено полное денежное ежемесячное содержание (денежное вознаграждение и денежное поощрение).

При выявлении несоответствия Распоряжением №29-р от 10.08 2015 года, которое вступает в силу с декабря 2014 года устанавливается доплата к пенсии из расчета ежемесячного денежного вознаграждения 20132 рубля. Сотрудниками ГУТО «Управление социальной защиты населения Тульской области» ОСЗН Куркинского района произведен перерасчет. Сумма переплаты установлена в размере 161366,90 рублей. Отделом социальной защиты дважды направляется уведомление Гаврилину Д.И. (15.09.2015г и 01.10.2015г) о возврате в добровольном порядке переполученной денежной суммы. Письмом от 09.11.2015 года Администрация МО Самарское извещается об отказе Гаврилина Д.И. добровольного погашения полученной переплаты.

Завышенной денежной суммой, указанной в справке от 22.09.2014 года, произведены соответственно завышенные выплаты, тем самым нанесен ущерб бюджету МО Самарское 161366,9 тыс. рублей.

Администрации МО Самарское необходимо принять меры по удержанию незаконных выплат и возмещению ущерба бюджету МО Самарское.

Глава Администрации

МО Куркинский район Г.М.Калина

Глава Администрации

МО Михайловское Куркинского района Т.В.Шарапова

Глава Администрации

МО Самарское Куркинского района С.А.Никифорова

Начальник

ОСЗН Куркинского района В.В.Болдова

Председатель контрольно – ревизионной

комиссии МО Куркинский район Е.В.Степина