ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КУРКИНСКИЙ РАЙОН

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИННАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУРКИНСКИЙ РАЙОН**

**ПРИКАЗ**

**от 28.12.2020 г. № 24-р**

**Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Куркинский район»**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.6 ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования Куркинский район» утвержденным решением Собрания представителей муниципального образования Куркинский район от 30.02.2012 № 28-325 (с изменениями и дополнениями):

1.Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Куркинский район».

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию (обнародованию) путем размещения его на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

**Председатель**

**Контрольно-ревизионной комиссии**

**муниципального образования**

**Куркинский район Е.В.Степина**

Приложение к Приказу

Контрольно-ревизионной комиссиии

муниципального образования Куркинский район

от 28.12.2020 № 24-р

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля

Контрольно-ревизионной комиссиимуниципального образования

Куркинский район

**СВМ ФК**

**«Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Куркинский район»**

**Содержание**

[1. Общие положения](#_Toc518636156) 4

[2. Требования к проведению эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ](#_Toc518636158) 5

[3.Требования к оформлению результатов оценки эффективности, предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ](#_Toc518636159) 8

[4. Требования к осуществлению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности 9](#_Toc518636160)

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-ревизионной комиссиимуниципального образования Куркинский район «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Куркинский район» (далее - Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-ревизионной комиссиимуниципального образования Куркинский район (далее – КРК МО Куркинский район) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КРК МО Куркинский район по вопросу оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 года № 21К(854).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляемого КРК МО Куркинский район.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

* ***налоговая льгота*** - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;
* ***оценка эффективности*** - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);
* ***бюджетная эффективность*** - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;
* ***социальная эффективность*** - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций — получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;
* ***муниципальная гарантия*** - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

* определение методики оценки эффективности, предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ по местным налогам;
* установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

# ****2. Требования к проведению эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ****

2.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых льгот должностное лицо КРК МО Куркинский район делает запрос в налоговый орган о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.

Для обеспечения проведения оценки бюджетной и (или) социальной эффективности иных льгот и преимуществ должностное лицо КРК МО Куркинский район делает запрос в соответствующие органы о предоставлении информации о суммах предоставленных за оцениваемый период иных льгот и преимуществ в разрезе категорий получателей.

2.2.      Так же должностное лицо КРК МО Куркинский район может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ. При этом социальный эффект может выражаться в материальных преимуществах незащищенных слоев населения, услугах социального характера или иных социально значимых показателях.

В отношении категорий налогоплательщиков и (или) получателей иных льгот и преимуществ, которым были предоставлены льготы в отчетном периоде, но по которым уже принято решение об отмене налоговых льгот на последующие периоды, расчет бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот не производится.

2.3.      На основе полученных данных должностное лицо КРК МО Куркинский район проводит оценку бюджетной и (или) социальной эффективности налоговых и иных льгот, и преимуществ по следующим этапам.

На первом этапе производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями представительного органа муниципального образования, иными муниципальными правовыми актами налоговых и иных льгот и преимуществ.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению 1 к настоящему Стандарту.

На втором этапе определяются суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета, обусловленные предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ.

Оценка производится по следующим формулам:

**1**) в случае если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения налогооблагаемой базы либо ее части:

*Свд = Сснб \* НС,*

где Свд    - сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета;

Сснб - сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот;

НС  - действующая в период предоставления льгот налоговая ставка;

**2**) в случае если предоставление льготы заключается в обложении части налогооблагаемой базы по пониженной налоговой ставке:

*Свд = НБл \* (НСб — НСл),*

где Свд - сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета;

НБл - размер налогооблагаемой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льгот базовая налоговая ставка;

НСл — льготная налоговая ставка.

Сумма (размер) сокращения налогооблагаемой базы по причине предоставления льгот (НБл) представляет собой:

а) по земельному налогу — кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц — инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

**3**) в случае применения понижающих коэффициентов для расчета арендной платы:

          А = Ц \* DКоц  \* DКкат  \* DКп , где:

А - стоимость арендной платы одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

Ц - базовая ставка стоимости одного квадратного метра общей площади нежилых помещений в месяц (рублей);

DКоц – изменение [коэффициент](consultantplus://offline/ref=B9F5EF19230B390B46C8C81156CB96F21AC176C04D08CA21C711C9A4FE7DF1E59AE96187CC5BDB7FB7B12Fd9j6K)а, учитывающего отраслевые и целевые  характеристики используемого недвижимого муниципального имущества;

DКкат - изменение [коэффициент](consultantplus://offline/ref=B9F5EF19230B390B46C8C81156CB96F21AC176C04D08CA21C711C9A4FE7DF1E59AE96187CC5BDB7FB7B227d9j4K)а, учитывающего категорию арендатора;

DКп – изменение [коэффициент](consultantplus://offline/ref=B9F5EF19230B390B46C8C81156CB96F21AC176C04D08CA21C711C9A4FE7DF1E59AE96187CC5BDB7FB7B224d9j6K)а, учитывающего тип помещения;

**4**) в случае предоставления имущества в безвозмездное либо бессрочное пользование сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета складывается в виде платы за аренду муниципального имущества;

**5**) в случае освобождения муниципальных предприятий от отчислений прибыли в доход бюджета либо установления уровня отчислений в минимальных размерах расчет выполняется как разность между максимальным уровнем отчислений от прибыли муниципальных предприятий и установленным представительным органом уровнем для конкретного муниципального предприятия;

**6**) иные случаи.

Сводная оценка выпадающих (недополученных) доходов бюджета при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Бюджетная эффективность по каждой из предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по виду налога, по каждой категории налогоплательщиков и категориям получателей определяется по формуле:

*1)       БЭ = D НБ \* НС + ЭР + И, где*

БЭ - сумма бюджетной эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ, тыс. рублей;

D НБ  - увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков;

НС – налоговая ставка, %;

ЭР  - снижение расходов бюджета (экономия);

И - иные составляющие бюджетной эффективности, не предусмотренные формулой, в том числе увеличение поступлений налоговых доходов за исключением местных налогов.

*2)*Увеличение налогооблагаемой базы по каждому виду налоговых льгот и по каждой категории налогоплательщиков (НБ) определяется как разница между налогооблагаемой базой на конец оцениваемого периода (НБк) и налогооблагаемой базой по каждому виду налогов на начало оцениваемого периода (НБн) в тыс. рублей:

*D НБ = НБк — НБн.*

3)       За базу расчета бюджетной эффективности для категории налогоплательщиков, являющихся получателями средств бюджета, а также муниципальных учреждений может приниматься расчетный (плановый) объем расходов соответствующего получателя на уплату местного налога.

Сводная оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ осуществляется по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

Социальная эффективность каждой из предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по виду налога и по каждой категории налогоплательщиков, получателей рассчитывается следующим образом:

а) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ организациям, функционирующим в отрасли, предоставляющей работы и услуги населению, социальная эффективность может рассчитываться по формуле:

*СЭ = (K2/T2 — K1/T1) \* Р1 + (N \* ЗПср) + S*, где

СЭ – сумма социальной эффективности, тыс. рублей;

Р1 — стоимость предоставляемой услуги (работ) до момента предоставления льгот и преимуществ;

К1 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых на территории муниципального образования до момента предоставления льгот и преимуществ. Рассчитывается как общий объем выполненных работ и оказанных услуг в рассматриваемом периоде;

К2 — количество работ и услуг (за год), предоставляемых в результате расширения деятельности организаций (с момента получения льгот и преимуществ). Рассчитывается на основе данных организаций;

Т1 — годовое потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на текущий момент на территории города;

Т2 — потенциальное количество работ и услуг (за год), требуемое на территории муниципального образования на момент завершения предоставления льгот и преимуществ;

N — число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср — годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, в случае отсутствия показателя может быть использован показатель годового объема средней заработной платы по муниципального образования (отрасли);

S — сумма предоставленной льготы и преимущества.

В случае отсутствия данных по показателям К1, К2, Т1, Т2, N, ЗПср, Р1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

б) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ отраслям, не предоставляющим услуги населению, эффективность рассчитывается по формуле:

*СЭ = (N \* ЗПср) + S*, где

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

ЗПср — годовой объем средней заработной платы на рабочих местах, создаваемых в результате реализации проекта, в случае отсутствия показателя берется показатель годового объема средней заработной платы по муниципального образованию;

S — сумма предоставленной налоговой и иных льгот и преимуществ.

В случае отсутствия данных по показателям N и ЗПср либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

в) при предоставлении налоговых и иных льгот и преимуществ физическим лицам социальный эффект принимается равным сумме предоставленных налоговой и иных льгот и преимуществ.

2.4. На четвертом этапе производится оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ путем сопоставления суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета муниципального образования, обусловленных предоставлением льгот и преимуществ, с суммой бюджетной или социальной эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

Эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ определяется по формуле:

*ЭФ = (БЭ + СЭ) / Свд.*

Если значение меньше 1, то эффективность предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ имеет низкое значение, если равно и больше 1 — эффективность высокая.

Получение меньшей эффективности от предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ по сравнению с фактическими (плановыми) выпадающими (недополученными) доходами бюджета города, вызванными предоставлением налоговых и иных льгот и преимуществ, означает низкую эффективность налоговых и иных льгот и преимуществ.

# 3.Требования к оформлению результатов оценки эффективности, предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1.  Результаты анализа и оценки эффективности, налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в заключении, содержащем следующую информацию:

* реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
* сумма средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
* предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

3.2. Результаты оценки эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

а) разработки бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

б) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;

в) введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

3.3. Заключение направляется в представительный орган и Главе муниципального образования.

# 4. Требования к осуществлению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности осуществляется в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в п.4.1., может проводиться как путем контрольного, так и путем экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ.

**Приложение 1**

**К разделу 2,3 Стандарта**

РЕЕСТР  
предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ по состоянию

на «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид налога, экономической категории | Содержание льготы | Условия предоставления | Категория получателей, отрасли экономики (виды деятельности) | Нормативный правовой акт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

**Приложение 2**

**К разделу 2,3 Стандарта**

Сводная отчетная форма  
для оценки выпадающих (недополученных) доходов бюджета города  
при использовании налоговых и иных льгот и преимуществ  
по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Вид налога, экономической категории\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой и иной льготы, преимущества\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория получателей льготы или преимущества (наименование отраслей экономики, на которые распространяется льгота, преимущество) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значения показателя по годам | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. руб. |  |  |
| 2 | Размер сокращения  налоговой  базы по налогу за период с начала года, тыс. руб. |  | При   освобождении от налогообложения части базы налога |
| 3 | Базовая       ставка       налога, зачисляемого в бюджет города, % |  |  |
| 4 | Льготная      ставка       налога, зачисляемого в бюджет города, % |  | При     применении пониженной  ставки налога |
| 5 | Сумма  выпадающих (недополученных) доходов по причине предоставления  налоговых   льгот, тыс. руб. |  |  |
| 6. | Арендная плата |  |  |
| 7. | Прибыль муниципальных предприятий |  |  |
| 8. | Иные |  |  |

**Приложение 3**

**К разделу 2,3 Стандарта**

Сводная оценка  
эффективности предоставленных  
налоговых и иных льгот и преимуществ  
по состоянию на «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

    Заполняется на основе данных приложений 1 и 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование категории налогоплательщиков, получателей | Сумма выпадающих (недополученных) доходов бюджета | Сумма бюджетной (социальной) эффективности | Оценка эффективности налоговых и иных льгот и преимуществ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |